

**Strategija reforme socijalnih naknada
2007.-2008.**

Zagreb, veljača 2007.

Sadržaj

1.	Uvod	3
2.	Osnovni ciljevi reforme socijalnih naknada	4
3.	Institucionalni i financijski okvir	5
3.1.	Institucije koje sudjeluju u provođenju socijalnih naknada	5
3.2.	Financijski pokazatelji	6
3.3.	Pregled prema imovinskom i dohodovnom cenzusu	7
4.	Mjere	8
4.1.	Administriranje socijalnih naknada	8
4.1.1.	Jedinstveni registar korisnika prava	9
4.1.2.	Jedinstveni katalog prava	9
4.1.3.	Razmjena podataka	9
4.1.4.	Jedinstveno mjesto za informiranje o ostvarivanju socijalnih naknada – «one-stop-shop»	9
4.1.5.	Osnovice za određivanje socijalnih naknada	10
4.2.	Socijalna skrb	11
4.2.1.	Socijalne pomoći	11
4.2.2.	Prava osoba s invaliditetom	12
4.3.	Zaštita vojnih i civilnih invalida rata	13
4.4.	Socijalne naknade koje se ostvaruju u sustavu zdravstva	13
4.4.1.	Plaćanje dijela troškova zdravstvene zaštite (participacija)	13
4.5.	Skrb za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata i članove njihovih obitelji	14
4.6.	Mjere populacijske i obiteljske politike	14
4.6.1.	Dječji doplatci	15
4.6.2.	Rodiljni dopust do 6. mjeseca djetetova života	15
4.6.3.	Dodatne roditeljske naknade	16
5.	Procjena potrebnih financijskih sredstava	16
6.	Plan provedbe mjera	17

1. Uvod

Socijalne naknade opći su izraz za sva novčana i nenovčana davanja te usluge koje pružaju javne vlasti. One su usko povezane s konceptom socijalnih prava, koja su određena zakonom ili su rezultat mjera usmjerenih prema ostvarivanju određenih socijalnih i političkih ciljeva. Socijalna prava i naknade koje iz njih proizlaze trebaju služiti promicanju socijalne kohezije, solidarnosti i socijalnog uključivanja. Socijalne naknade su, prije svega, vezane uz sustav socijalne zaštite (socijalne sigurnosti) te stanovanje i obrazovanje.

Sustav socijalne zaštite u Hrvatskoj čine mirovinski i zdravstveni sustav, sustav zaštite od nezaposlenosti, sustav zaštite obitelji i djece, sustav socijalne pomoći i socijalne skrbi te sustav zaštite ratnih stradalnika. U odnosu na mnoge druge zemlje, Hrvatska je izdvajala i izdvaja značajna sredstva za saniranje i prevladavanje posljedica Domovinskog rata.

Općenito uzevši, nakon Domovinskog rata kvantum socijalno ugrožene populacije u hrvatskom se društvu osjetno povećao, a državna je intervencija porasla, pa su se znatno povećali ukupni državni rashodi za socijalnu zaštitu. Kako bi se potaknuo brži gospodarski razvoj i brže uključivanje u europske asocijacije te smanjila ovisnost o državnim naknadama, država nastoji restrukturirati socijalni sektor.

Do sada je nedovoljno pažnje bilo posvećeno problemu multipliciranja i preklapanja prava u različitim područjima. Zapravo, nije bilo dovoljno koordinacije i razmjene informacija između različitih dijelova sustava socijalne zaštite. Nedovoljna usklađenost prava na naknade karakteristična je kako za naknade koje se ostvaruju na različitim razinama vlasti, tako i za naknade koje se ostvaruju na istoj razini vlasti). Međusobno usklađivanje rashoda za socijalne naknade predstavlja važnu komponentu hrvatskog fiskalnog programa. Stoga je potrebno uspostaviti vezu između različitih područja socijalnih prava (naknada), umjesto da ih se tretira izolirano. Drugim riječima, potrebno je početi od međuovisnosti socijalnih prava, jer u protivnom može doći do nepravedne kumulacije prava ili višestrukog isključivanja određenih kategorija potencijalnih korisnika (kada uskraćenost jednog prava povlači za sobom i uskraćivanje drugih prava).

S druge strane, nužno je veću pozornost posvetiti samom pristupu socijalnim naknadama. Različiti čimbenici mogu onemogućavati ili otežavati korištenje socijalnih naknada. Zakonske odredbe, procedure i administrativna organizacija u pojedinim segmentima nisu usklađeni te otežavaju ostvarivanje prava. Pritom treba imati na umu da su korisnici različitih naknada često pripadnici tzv. ranjivih skupina, čiji osobni resursi (informiranost, socijalne vještine, obrazovanje i sl.) mogu dodatno otežavati njihov pristup socijalnim naknadama.

Ova strategija reforme socijalnih naknada ne obuhvaća sve naknade socijalne zaštite. Strategija ne obuhvaća mirovinski sustav i onaj dio zdravstvenog sustava koji se odnosi na pružanje usluga zdravstvene skrbi (bez novčanih naknada). Utjecaj ta dva sektora usko je povezan sa sustavom socijalne skrbi te se u segmentima preklapa i nadopunjuje. Strateške odrednice reforme mirovinskog i zdravstvenog sustava uzete su u obzir pri izradi strategije reforme socijalnih naknada, te se te tri strategije reforme međusobno nadopunjuju i podržavaju. Predmet ove strategije isključivo su novčane naknade i davanja, što znači da strategija nije obuhvatila reformu socijalnih usluga.

Prava koja obuhvaća ova strategija u nadležnosti su triju ministarstava: Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti te Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

2. Osnovni ciljevi reforme socijalnih naknada

Reformi socijalnih naknada pristupilo se s osnovnim ciljem da se novčane socijalne naknade pravednije raspodjele unutar raspoloživih sredstava u BDP-u, uz istovremeno povećanje udjela sredstava za socijalnu pomoć, koja se temelji na provjeri dohodovnog i/ili imovinskog stanja (*means-test*).

Osnovni su ciljevi reforme:

1. Smanjenje ukupnog broja socijalnih naknada

Postoji veliki broj socijalnih naknada koje služe podmirenju sličnih potreba ili zaštiti od sličnih rizika, a ostvaruju se zasebno, ili je pak uvjet za ostvarivanje jedne naknade prethodno ostvareno pravo na neku drugu naknadu. Smanjenjem njihova ukupnog broja postići će se pojednostavljenje i preglednost naknada.

2. Bolje ciljanje socijalnih naknada

Kriteriji za ostvarivanje prava razlikuju se prema svrsi za koju su namijenjena: naknade za nezaposlene, naknade koje su rezultat ratnih zbivanja, naknade u cilju obiteljske i populacijske politike te naknade za socijalno ugrožene osobe. Bolje ciljanje socijalnih naknada smatra se jednim od osnovnih ciljeva reforme, a preispitivanjem postojećih i utvrđivanjem dodatnih kriterija (uvođenjem imovinskih/dohodovnih cenzusa za pojedina prava) postići će se pravičnija raspodjela socijalnih naknada.

Kriteriji ciljanosti razlikuju se o kategoriji naknada. Dok su naknade socijalnih pomoći usmjerene na one koji su bez potrebnih sredstava za život, naknade Nacionalne populacijske politike trebaju pridonijeti povećanju nataliteta, što znači da su te naknade usmjerene na sve obitelji s djecom bez obzira na dohodovnu situaciju tih obitelji.

3. Brži i kvalitetniji pristup socijalnim naknadama

1. Uvođenje jedinstvenog registra socijalnih naknada

Uvođenjem jedinstvenog registra socijalnih naknada uspostaviti će se jedinstvena evidencija svih (korisnika) socijalnih prava te omogućiti njihovo sustavno praćenje.

2. Pojednostavljenje administriranja socijalnih naknada

Postupak dobivanja pojedine socijalne naknade pojednostavit će se uvođenjem integriranog informacijskog sustava, kao i omogućavanjem pristupa podacima iz drugih sustava temeljem kojih se utvrđuju uvjeti za stjecanje prava. Nužnost pojednostavljivanja i automatiziranja postupka proizlazi iz potrebe da se smanji vrijeme potrebno za provjeru kriterija, kako bi korisnici u što kraćem roku ostvarili svoja zakonska prava, a službe koje provode postupak smanjile trošak postupka.

4. Ujednačavanje socijalnih naknada

Osnovne smjernice reforme su racionalizacija broja prava, kao i usklađivanje uvjeta i visine naknada koje proizlaze iz istih ili sličnih prava u različitim sustavima.

3. Institucionalni i financijski okvir

3.1. Institucije koje sudjeluju u provođenju socijalnih naknada

Sustav socijalnih naknada u Hrvatskoj provodi se na državnoj razini i na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Na državnoj razini provodi se kroz više ministarstava, zavoda, ureda državne uprave u županijama i centrima za socijalnu skrb:

- Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
 - Centri za socijalnu skrb
 - Uredi državne uprave u županijama
 - Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti
 - Uredi državne uprave u županijama
 - Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
 - Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
- Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
 - Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka
 - Republički fond „Kralj Zvonimir“

Tablica 1. Rashodi za naknade po ministarstvima*

Tablica 1.						
(u kunama)	2004	2005	2006	Plan 2007	Projekcija 2008	Projekcija 2009
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	16,944,100,433	17,803,980,274	19,046,381,682	20,493,097,080	21,823,021,579	23,456,378,880
Udio socijalnih naknada	11.04%	10.93%	10.22%	9.83%	9.70%	9.49%
Ukupno socijalne naknade	1,870,664,486	1,945,866,322	1,945,829,669	2,013,925,486	2,116,952,921	2,225,009,448
Socijalna skrb	1,388,076,775	1,499,805,868	1,533,976,474	1,593,527,945	1,684,847,022	1,784,033,739
Zaštita vojnih i civilnih invalida rata	482,587,711	446,060,453	411,853,195	420,397,541	432,105,899	440,975,709
MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	5,495,395,808	6,123,431,593	6,645,190,000	7,625,997,000	7,863,629,000	8,342,990,000
Udio socijalnih naknada	47.10%	48.83%	45.65%	46.29%	47.85%	47.02%
Ukupno socijalne naknade	2,588,096,004	2,990,329,293	3,033,383,700	3,530,300,000	3,762,512,000	3,923,291,000
Mjere populacijske i obiteljske politike	1,889,724,404	2,153,143,127	2,161,578,700	2,600,400,000	2,764,400,000	2,857,391,000
Skrb o hrvatskim braniteljima i njihovim obiteljima	698,371,600	837,186,166	871,805,000	929,900,000	998,112,000	1,065,900,000
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	25,006,060,659	26,106,830,112	28,109,131,876	29,292,594,920	31,508,785,883	33,108,936,139
Udio socijalnih naknada	3.06%	3.32%	3.16%	3.54%	3.66%	3.74%
Naknade nezaposlenima	766,352,452	867,720,074	889,420,074	1,036,934,170	1,152,326,670	1,237,821,670
MINISTARSTVO MORA, TURIZMA, PROMETA I RAZVITKA	5,714,118,147	5,970,342,349	9,071,103,088	9,686,579,662	10,422,489,350	11,164,315,078
Udio socijalnih naknada	3.32%	3.94%	2.11%	1.24%	0.96%	0.72%
Skrb za prognanike i izbjeglice	189,591,549	235,167,265	191,000,000	120,000,000	100,000,000	80,000,000

* Izvor: državni proračun

U ukupnim rashodima Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi (2004.) sadržani su ukupni rashodi za sektor zdravstva i socijalne skrbi, od čega naknade čine oko 11% (s tim da oko 26% tih sredstava otpada na zaštitu civilnih i vojnih invalida rata, a 74% na socijalnu skrb). Rashodi za rodiljne naknade koje se isplaćuju putem Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iskazani su u rashodima Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti (mjere populacijske i obiteljske politike). U proračunu Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti udio sredstava za naknade iznosi oko 46% (oko 27% tih sredstava odlazi za skrb o hrvatskim braniteljima i njihovim obiteljima, a 73% za mjere obiteljske i populacijske politike). U ukupnim rashodima Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva naknade za nezaposlene iznose oko 3,2%, dok u ukupnim rashodima Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka naknade za skrb prognanika i izbjeglica iznose svega oko 2%.

3.2. Financijski pokazatelji

Udjeli ukupnih rashoda za naknade građanima i kućanstvima te rashoda za prava u državnom proračunu iskazani su u Tablici 2. Iz državnog proračuna se izdvajalo oko 5,2% BDP-a za naknade građanima i kućanstvima u 2004. i 2005. godini. Rast naknada građanima i kućanstvima iz proračuna u 2004. nastaje uslijed rasta mirovina i promjene načina evidentiranja mirovina koje se osiguravaju iz proračuna (3.567.999.323 kn), te zbog rasta rashoda Ministarstva obitelji branitelja i međugeneracijske solidarnosti (u iznosu od 1.092.418.583 kn), koji je nastao dijelom uslijed promjena Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Tablica 2. Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna

(u kunama)	2003	2004	2005	Plan 2006	Projekcija 2007	Projekcija 2008
Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna	6.880,538,106	11,337,124,749	11,973,492,863	13,072,661,072	13,652,037,124	14,295,283,841
% BDP	3.47%	5.27%	5.18%	5.22%	5.07%	4.94%
Rashodi za socijalne naknade**	5,463,778,648	5,525,072,114	6,070,779,129	6,245,910,141	6,566,822,569	6,928,655,019
% BDP	2.75%	2.57%	2.62%	2.49%	2.44%	2.39%

* Izvor: državni proračun

**Naknade građanima i kućanstvima iz proračuna obuhvaćaju osim naknada i mirovine koje nisu na temelju osiguranja te stipendije i ostale razne naknade koje se osiguravaju u državnom proračunu, a isplaćuju se građanima i kućanstvima.

*** U rashodima za naknade nisu uključeni rashodi za invalidske i obiteljske mirovine prema Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Rashodi za socijalne naknade iz državnog proračuna po kategorijama korisnika iskazani su u Tablici 3.

Tablica 3. Rashodi za naknade po kategorijama korisnika*

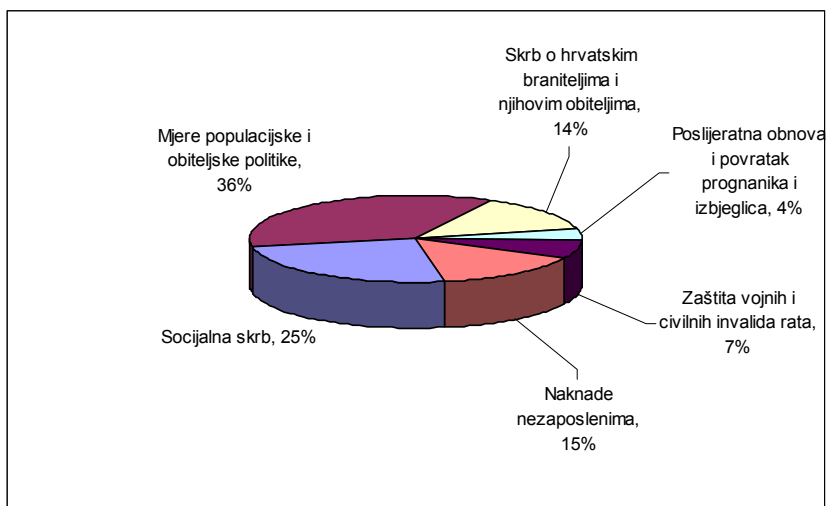
(u kunama)	2004	2005	2006	Plan 2007	Projekcija 2008	Projekcija 2009
Ukupno	5,516,072,114	6,060,782,954	6,243,588,141	6,565,702,569	6,925,832,359	7,227,918,418
% BDP	2.57%	2.62%	2.49%	2.44%	2.39%	2.33%
Socijalna skrb	1,388,076,775	1,499,805,868	1,533,976,474	1,593,527,945	1,684,847,022	1,784,033,739
% BDP	0.65%	0.65%	0.61%	0.59%	0.58%	0.58%
Mjere populacijske i obiteljske politike	1,889,724,404	2,153,143,127	2,161,578,700	2,600,400,000	2,764,400,000	2,857,391,000
% BDP	0.88%	0.93%	0.86%	0.96%	0.95%	0.92%
Skrb o hrvatskim braniteljima i njihovim obiteljima	698,371,600	837,186,166	871,805,000	929,900,000	998,112,000	1,065,900,000
% BDP	0.32%	0.36%	0.35%	0.35%	0.34%	0.34%
Poslijeratna obnova i povratak prognanika i izbjeglica	189,591,549	235,167,265	191,000,000	120,000,000	100,000,000	80,000,000
% BDP	0.09%	0.10%	0.08%	0.04%	0.03%	0.03%
Zaštita vojnih i civilnih invalida rata	482,587,711	446,060,453	411,853,195	420,397,541	432,105,899	440,975,709
% BDP	0.22%	0.19%	0.16%	0.16%	0.15%	0.14%
Naknade nezaposlenima	867,720,074	889,420,074	1,073,374,772	901,477,083	946,367,438	999,617,970
% BDP	0.40%	0.38%	0.43%	0.33%	0.33%	0.32%

* Izvor: državni proračun

Od različitih kategorija naknada rastu kontinuirano jedino rashodi za mjere populacijske i obiteljske politike, dok su u 2005. u odnosu na prethodnu godinu porasli rashodi za skrb o hrvatskim braniteljima i njihovim obiteljima te rashodi namijenjeni poslijeratnoj obnovi i povratku prognanika i izbjeglica.

Prema kategorijama korisnika u državnom proračunu (2005. godina) za skrb o hrvatskim braniteljima i njihovim obiteljima izdvaja se 14% od ukupnih sredstava za naknade obuhvaćene strategijom, dok je ukupan iznos prava branitelja i njihovih obitelji 42% ako se uzmu u obzir i sredstva osigurana za mirovine na temelju Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, 36% rashoda namijenjeno je za obitelj, 25% za socijalnu skrb, 7% za zaštitu vojnih i civilnih invalida rata, 15% za naknade nezaposlenima, te 4% za skrb prognanika i izbjeglica (Graf 1.).

Graf 1. Raspodjela ukupnih rashoda za naknade po kategorijama korisnika (2005.)*



* Izvor: državni proračun

Iz navedenih podataka vidljivo je da se unutar ukupnih rashoda za naknade za socijalno najugroženije (socijalna skrb) izdvaja 25% sredstava odnosno 0,65% BDP-a.

3.3. Pregled prema imovinskom i dohodovnom cenzusu

U Tablici 4. i 5. iskazani su udjeli u ukupnim sredstvima koji podliježu dohodovnom odnosno imovinskom cenzusu. Od ukupnih sredstava za socijalne naknade više od 55% ne podliježe cenzusu.

Tablica 4. Rashodi za naknade koji podliježu imovinskom i dohodovnom cenzusu po ministarstvima*

'000 kn	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.
Dohodovni cenzus	1.729.736	1.660.621	1.500.000	1.510.000	1.530.000
MOBMS*	1.508.866	1.435.018	1.500.000	1.510.000	1.530.000
MZSS*	22.087	225.602	-	-	-
Imovinski cenzus	840.405	906.015	961.000	100.000	108.700
MOBMS	57.066	89.020	96.100	100.000	108.700
MZSS	783.339	816.995	-	-	-
Ostalo	3.354.003	3.700.182	2.747.809	2.878.867	2.982.268
HZZ*	869.392	891.941	957.570	963.052	966.566
MOBMS	1.059.961	1.334.734	1.429.500	1.513.600	1.618.000
MZSS	1.001.370	1.066.896	-	-	-
MZSS-UZŽR*	423.280	406.611	360.739	402.215	397.702

Podaci prikupljeni od resornih ministarstava

MOBMS – Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnost

MZSS – Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi

HZZ – Hrvatski zavod za zapošljavanje

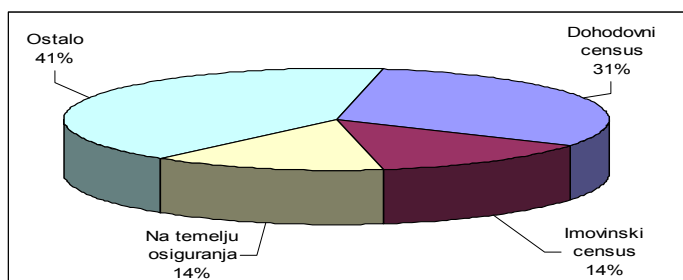
MZSS – UZŽR – Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Uprava za zaštitu žrtava i sudionika rata

Tablica 5. Udio rashoda na koji se primjenjuje imovinski ili dohodovni cenzus u ukupnim rashodima za socijalne naknade (2004.)*

'000 kn	2004	2005	2006
Ukupno	5,583,772	5,924,144	6,266,818
Dohodovni cenzus	1,714,563 30.71%	1,729,736 29.20%	1,660,621 26.50%
Imovinski cenzus	768,335 13.76%	840,405 14.19%	906,015 14.46%
Na temelju osiguranja	771,231 13.81%	869,392 14.68%	891,941 14.23%
Ostalo	2,329,643 41.72%	2,484,611 41.94%	2,808,241 44.81%

* Podaci prikupljeni od resornih ministarstava

Graf 2. Udio sredstava za naknade koji podliježe dohodovnom ili imovnom cenzusu (2004.)



* Podaci prikupljeni od resornih ministarstava

Imovinski i/ili dohodovni cenzusi koriste se prvenstveno za utvrđivanje distribucije socijalnih naknada u sustavu socijalne skrbi. Prema podacima navedenim u Tablicama 4. i 5. vidljivo je da 45% od ukupnih sredstava za socijalne naknade podliježe dohodovnom ili imovinskom cenzusu. Prava na koja se primjenjuju imovinski cenzusi najvećim su dijelom prava Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, što je prikazano u Tablici 4. Međutim, ukoliko isključimo iz analize mirovine branitelja i naknade iz sustava socijalnog osiguranja (obavezni porodni dopust i naknade za nezaposlene), proizlazi da je 60% sredstava za socijalne naknade koje se ne financiraju iz doprinosa podložno dohodovnom i/ili imovinskom cenzusu (Graf 2.),

4. Mjere

4.1. Administriranje socijalnih naknada

Uspostavljanje integriranog informacijskog sustava kroz postupno umrežavanje

Proces ostvarivanja socijalnih naknada od utvrđivanja korisnika, planiranja potrebnih sredstava, utvrđivanja ispunjavanja uvjeta za stjecanje prava pojedinog korisnika, izračuna iznosa prava do isplate prava vrlo je kompleksan i zahtjevan. Administriranje naknada provodi se dodatno u više raznih institucija koje sudjeluju u provođenju prava: ministarstva, državni zavodi, uredi državne uprave u županijama i javne službe u sustavu – centri za socijalnu skrb, te na lokalnoj razini. Dodatno u procesu sudjeluju institucije koje su nadležne za utvrđivanje/potvrđivanje određenih podataka kao što su Ministarstvo pravosuđa za izvadak iz zemljišnih knjiga, Ministarstvo financija za porezno uvjerenje, Ministarstvo unutarnjih poslova za registraciju vozila i sl.

S obzirom na trenutačno komplicirani sustav administriranja socijalnim pravima otežana je kontrola procesa kroz koji se ostvaruju naknade, povećana je vjerojatnost preklapanja naknada, smanjena je mogućnost financijske kontrole i adekvatnog usmjeravanja naknada. Primarni problem je nedostatak sustavne podrške i nepovezanost cjelokupnog sustava. Razmjena podataka između tijela državne uprave ne provodi se elektroničkim putem, te nisu uspostavljene kontrole i verifikacije podataka. Razmjena podataka osim što je spora, skupa i komplicirana, također je podložna i greškama, kao i manipulacijama s podacima. Složenost zakonskih propisa koji uređuju pitanja socijalnih naknada uzrokuje složeni postupak potraživanja naknada, nedostatan poznavanje načina za ostvarivanje prava te pogrešaka u utvrđivanju naknada.

Usljed nedostatka integriranog sustavnog rješenja te automatske razmjene, kontrole i verifikacije podataka, veliki dio posla prevladuje se na zaposlenike u sustavu. Osobe kojima je osnovni zadatak rad s korisnicima većinu svog vremena provode na tehničko administriranje.

Nedostatak središnje baze podataka uzrokuje nedostatnu kontrolu dodjele socijalnih naknada te postoji mogućnost ostvarivanja višestrukih naknada za slične socijalne probleme.

Utvrđivanje paketa prava podnositelja zahtjeva, koji bi uključivao sve državne i lokalne socijalne naknade, znatno bi olakšalo ostvarivanje prava te omogućilo točnu evidenciju i kontrolu. Integrirani informacijski sustav za socijalnu skrb kao prvo podrazumijeva identificiranje postojećih sustava i podataka iz istih i razmjenu podataka elektroničkim putem uz kvalitetan sustav kontrola i verifikacije podataka te autorizacija za razmjenu i korištenje podataka.

4.1.1. Jedinstveni registar korisnika prava

Uspostava jedinstvenog registra korisnika svih socijalnih naknada

Registar korisnika socijalne skrbi i drugih naknada građanima i kućanstvima koja nisu na temelju osiguranja, nije uspostavljen, te svako ministarstvo vodi svoju evidenciju i međusobno temeljem dokumenata dostavljenih od korisnika prava razmjenjuju se podaci o korisniku prava.

Nedostatak sustavnog praćenja korisnika prava pokazuje se kao značajan problem u administriranju i ciljanju prava.

4.1.2. Jedinstveni katalog prava

Uspostava jedinstvenog kataloga prava s uvjetima za ostvarivanje prava

Nedostatak jedinstvenog kataloga prava pokazuje se kao značajan nedostatak sustava. Uspostavom sustava koji bi omogućio pravovremenu kvalitetnu informaciju koja je unaprijed definirana za svako pravo, omogućio bi bržu i kvalitetniju uslugu korisniku prava.

4.1.3. Razmjena podataka

Uspostava kvalitetne i brze razmjene podataka

Podaci koji su preduvjet za ostvarivanje pojedinog prava podaci su javnog sektora, odnosno države. Međutim, razmjena istih ne provodi se nužno unutar tijela državne uprave, već se od korisnika prava zahtijeva da prikupi podatke u jednom od tijela državne uprave i dostavi ga drugom tijelu državne uprave.

Preduvjet za efikasnije administriranje socijalnih prava je razmjena podataka unutar sustava javnog sektora, sukladno potrebama javnog sektora. Potrebno je omogućiti prijenos podataka na kvalitetan i brz način kako bi se omogućilo pravovremeno ostvarivanje pojedinog prava na temelju podataka kao što su: osobni podaci o korisniku, podaci potrebni za utvrđivanje imovinskog i dohodovnog cenzusa, podatci o tjelesnom oštećenju i sl.

Uvođenjem informacijskog sustava unaprijedile bi se financijske i administrativne kontrole te postavili temelji za bolju kontrolu rashoda za socijalne naknade, kao i povezivanje s računovodstvenim sustavom kojim bi se vršio obračun i provjera svih isplata naknada. Automatska provjera podataka umanjila bi mogućnost višestrukih isplata socijalnih naknada kao i drugih pogrešaka.

4.1.4. Jedinstveno mjesto za informiranje o ostvarivanju socijalnih naknada – «one-stop-shop»

Uvođenje jednoga ureda za informiranje o ostvarivanju socijalnih naknada - »one-stop-shop«

Korisnici prava trenutno mogu ostvariti prava iz nadležnosti određenih ministarstava, koja administriraju različite službe ili tijela državne uprave, a koja su u nadležnosti drugog resornog ministarstva, dok se isplata prava vrši po raznim modelima ovisno o pravu i resornom ministarstvu:

- Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi; prava – Centri za socijalnu skrb, Uredi državne uprave u županijama

- Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva; prava – Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti; prava – Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Uredi državne uprave u županijama, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi

Reformom sustava socijalne skrbi nastoji se razviti koncept «one-stop» ureda pri centru za socijalnu skrb koji će biti prvom točkom kontakta s korisnicima za većinu ili sve socijalne programe.

«One-stop-shop» podrazumijeva koncept jednog mjesta na kojem će se podnositi zahtjevi za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi. On uključuje odvajanje prostora za prijem stranaka od radnoga uredskog prostora (uredi s prednjim i stražnjim uredom /»front-office« i «back-office«/). Obuhvaća novčane i nenovčane socijalne pomoći na način da se pružaju bolje usluge korisnicima te da se poboljša organizacija rada centara za socijalnu skrb.

«One-stop-shop» imao bi ulogu davanja informacija i o mogućnostima ostvarivanja prava iz drugih sustava.

U 2006. godini Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti je u 13 područnih jedinica zaposlilo po jednog državnog službenika na temelju provedenih natječaja. Za ostale područne jedinice postupak prijema u državnu službu još uvijek traje.

Iako je postupak zapošljavanja dugotrajan, Ministarstvo uspješno osigurava pružanje savjetodavnih usluga korisnicima putem Centara za psihosocijalnu pomoć, koji djeluju u svim županijama. To je moguće jer kvalifikacijska struktura tima za psihosocijalnu pomoć osigurava svu stručnu pomoć hrvatskim braniteljima i članovima njihovih obitelji, s obzirom da ju kontinuirano pružaju pravnici, socijalni radnici, psiholozi i liječnici psihijatri.

4.1.5. Osnovice za određivanje socijalnih naknada

Utvrđivanje osnovice za ostvarivanje socijalnih naknada:

Zadržavanje osnovice za ostvarivanje prava u nadležnosti Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi - Uprave za zaštitu žrtava i sudionika rata

Za izračun socijalnih naknada zakonima su utvrđene različite osnovice, tako da resorna ministarstva za utvrđivanje visine pojedine naknade koriste različite kriterije.

Zadržava se dosadašnja osnovica za izračun svih naknada, osim za naknade u sustavu socijalne skrbi. Radi se o osnovici koja se koristi prilikom ostvarivanja prava u Ministarstvu obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi - Uprave za zaštitu žrtava i sudionika rata, a koja je utvrđena Zakonom o izvršavanju državnog proračuna.

Utvrđivanje osnovice za ostvarivanje socijalnih naknada:

Vezivanje osnovice za naknade iz područja socijalne skrbi uz relativnu liniju siromaštva (60% medijana nacionalnog dohotka)

Sustav socijalne skrbi je izdvojen zbog svoje specifične uloge i relativno malenog udjela u ukupnim sredstvima socijalne zaštite. Za razliku od drugih sustava, primarni je zadatak socijalne skrbi ublažavanje siromaštva i socijalne isključenosti, što znači da je ovaj sustav usmjeren gotovo u cijelosti na siromašne. Zadatak je socijalne skrbi (pomoći) podmiriti osnovne potrebe potencijalnih korisnika.

U cilju prevencije siromaštva i povećanja udjela sredstava namijenjenih najsiromašnijima osnovica za ostvarivanje prava iz sustava socijalne skrbi povećat će se i vezati uz relativnu liniju siromaštva definiranu kao 60% medijana nacionalnog dohotka i to u određenom postotku koji će se utvrditi novim propisom iz područja socijalne skrbi.

Izračun povećanja osnovice s postojećih 400,00 kuna na 500,00 kuna prikazan je u poglavlju Procjena potrebnih financijskih sredstava.

4.2. Socijalna skrb

4.2.1. Socijalne pomoći

Objedinjavanje pomoći iz sustava socijalne skrbi

Pravo na stalnu pomoć objedinjuje: pravo na pomoć za uzdržavanje, pravo na podmirenje troškova smještaja u učeničkom domu i financijsku potporu studentima – bivšim korisnicima skrbi izvan vlastite obitelji.

Postojeći sustav višestruke socijalne pomoći bio bi pojednostavljen u smislu zajamčenog minimalnog prihoda, kao prihoda po članu kućanstva, za sva kućanstva u Hrvatskoj. To znači da bi sadašnju pomoć za uzdržavanje i neke druge vrste pomoći zamijenila nova "objedinjena" stalna pomoć.

Stalna pomoć, koja bi pružala zajamčeni minimum prihoda za sva kućanstva u Hrvatskoj s prihodima i imovinom ispod određene razine, predstavljala bi program temeljen na imovinskom cenzusu.

Stalna pomoć objedinila bi pravo na pomoć za uzdržavanje te, pravo na podmirenje troškova smještaja u učeničkom domu i financijsku potporu studentima – bivšim korisnicima skrbi izvan vlastite obitelji.

Jednokratna pomoć u sustavu socijalne skrbi

Pravo na jednokratnu pomoć objedinjuje: pravo na jednokratnu pomoć, pomoć za podmirenje troškova pogreba i pomoć za odjeću i obuću

Veliki problem pri odobravanju ove pomoći je njeno administriranje koje umanjuje njen učinak. Naime, jednokratna pomoć namijenjena je za pomoć osobama koje, radi trenutnih okolnosti (bolesti, smrti, elementarne nepogode, rođenja djeteta, školovanja i sl.) nisu u mogućnosti djelomično ili u cijelosti zadovoljiti osnovne životne potrebe za koje je potrebna žurna isplata pomoći.

Jednokratna bi se pomoć financirala iz sredstava koja će se na državnoj razini osigurati pri centrima za socijalnu skrb a objedinila bi dosadašnje pravo na jednokratnu pomoć kao i pomoć za podmirenje pogrebnih troškova te pomoć za odjeću i obuću.

Pomoć bi se dodjeljivala prema diskrecijskoj ocjeni stručnih radnika centara za socijalnu skrb bez provođenja upravnog postupka.

Ovakav način omogućit će bržu isplatu jednokratnih pomoći te omogućiti da korisnik u što kraćem vremenu ostvari priznato pravo na jednokratnu pomoć čime će biti ispunjena njezina svrha.

**Doplatak za djecu izuzeti iz ukupnog prihoda obitelji pri izračunu pomoći za uzdržavanje
Doplatak za pomoć i njegu, skrb izvan vlastite obitelji, pomoć u kući, pravo na status roditelja njegovatelja**

Usklađivanjem s gospodarskim i socijalnim prilikama 2001. godine izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi («Narodne novine» 82/01) utvrđeni su cenzusi za obitelji s većim brojem članova. Višečlanim obiteljima (od 6 i više članova), koje su istovremeno korisnici pomoći za uzdržavanje i ostvaruju doplatak za djecu, utvrđena je najviša osnovica za izračun pomoći koju obitelj može ostvariti, a čime su te obitelji stavljene u neravnopravni položaj.

Navedenim se izmjenama, na određeni način, s obzirom na gospodarske prilike, usklađivala visina pomoći za uzdržavanje za obitelji koje s dječjim doplatkom ostvaruju novčanu pomoć koja prelazi prosječne prihode po osnovi rada.

Iako su kao korisnici pomoći za uzdržavanje obitelji s većim brojem djece socijalno najugroženija skupina, ovim ograničenjem iznosa pomoći za uzdržavanje, stavljene su u neravnopravni položaj u odnosu na korisnike socijalne pomoći kao što su samci ili obitelji do 5 članova. Osim navedenog ograničenja, iako je Zakonom za svakog člana obitelji utvrđena drugačija osnovica ovisno o njegovim obilježjima (starosna dob, radna sposobnost/nesposobnost, zdravstveno stanje i dr.) visina pomoći ograničena je u istom iznosu za 7 do 9 članova te od 10 do 12 i više članova obitelji.

Izuzimanjem doplatka za djecu iz ukupnog prihoda obitelji pri izračunu pomoći za uzdržavanje za višečlane obitelji omogućuju se jednaki i pravedniji uvjeti za ostvarivanje tog prava.

4.2.2. Prava osoba s invaliditetom

Objedinjavanje naknada s osnove invalidnosti:

Naknada za težu invalidnost objedinjuje pravo na osobnu invalidninu i pravo na doplatu za pomoć i njegu u punom opsegu

Objedinjavanjem dosadašnjeg prava na osobnu invalidninu te prava na doplatu za pomoć i njegu u punom opsegu, pored smanjenja broja prava i pojednostavljivanja postupka, ujednačila bi se visina naknada s obzirom na vrstu i stupanj mentalnog ili tjelesnog oštećenja.

Naknada za težu invalidnost dodjeljivala bi se u gotovini kao odvojena vrsta novčane pomoći. Visina pomoći određivala bi se u skladu s utvrđenom osnovicom u sustavu socijalne skrbi.

Pravo roditelja djeteta s težim smetnjama u razvoju, što uključuje pravo na dopust do sedme godine djetetova života i pravo na rad s polovicom punog radnog vremena urediti propisima iz sustava obiteljskih potpora

Prava roditelja djeteta s težim smetnjama može ostvariti jedan od roditelja djeteta s težim smetnjama u razvoju koji je u radnom odnosu s punim radnim vremenom, pod uvjetom da drugi roditelj nije nezaposlen, odnosno roditelj s punim radnim vremenom koji živi sam s djetetom.

Ova su prava regulirana Zakonom o radu, unutar poglavlja "Zaštita majčinstva" kojim su uređena i ostala prava s ovog naslova, kao što su pravo na porodni dopust i pravo na skraćeno radno vrijeme roditelja te Pravilnikom o pravima roditelja djeteta s težim smetnjama u razvoju na dopust ili na rad s polovicom punog radnog vremena radi njege djeteta.

Stoga bi i prava roditelja djeteta s težim smetnjama u razvoju koja se ostvaruju radi brige i njege djeteta, kad ista nisu pokrivena posebnim osiguranjem trebala posebno urediti propisima iz sustava obiteljskih potpora u nadležnosti Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

Uvrštavanje naknade do zaposlenja osoba s invaliditetom u prava koja se ostvaruju u sklopu prava utvrđenih Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom

Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom nastoji se potaknuti, prema rehabilitacijskom modelu, aktivan stav nezaposlenih osoba s invaliditetom prilikom pripreme za posao i zapošljavanja.

Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisana su prava svih nezaposlenih osoba koja imaju tijekom obrazovanja, pa tako i osoba s invaliditetom. Međutim, ostvarivanje novčane pomoći sve dok traje nezaposlenost koja bi po završetku obrazovanja ostvarivala osoba s invaliditetom u Zavodu za zapošljavanje bilo bi u nesuglasju s tendencijama i ciljevima navedenih zakona, kao i Direktive 2000/78)EC koja se odnosi na ostvarivanje jednakog tretmana na području zapošljavanja (priprema za zapošljavanje i profesionalna rehabilitacija kao dio pripreme za zapošljavanje), te odabira zvanja (profesionalno usmjeravanje – informiranje, savjetovanje, obrazovanje, rehabilitacija).

Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom propisana su prava osoba s invaliditetom na profesionalnu rehabilitaciju, zapošljavanje i rad, te utvrđeno osnivanje posebne javne ustanove – Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, čija djelatnost je provođenje politike razvitka i unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja osoba s invaliditetom, odnosno financiranje i sufinanciranje ustanova i različitih programa, te isplata novčanih poticaja i nadzor - vezano uz zapošljavanje osoba s invaliditetom.

Izmjenom u načinu ostvarivanja naknade do zaposlenja osobe s invaliditetom, ista će se uvrstiti u sklop prava koja se ostvaruju u okviru djelatnosti Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom. Fond bi isplaćivao naknadu do zaposlenja osobi s invaliditetom u smislu članka 3. st. 1. t. 1. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, a koja bi to pravo ostvarila temeljem propisa o socijalnoj skrbi. Pri tome bi centri za socijalnu skrb zadržali odgovornost za procjenu potreba i prava, odnosno rješavali bi o pravu na naknadu, dok bi Fondu bila prebačena novčana sredstva radi isplate naknade korisnicima, te odgovornost za izvješćivanje centra za socijalnu skrb o ispunjenju uvjeta za ostvarivanje prava na novčanu naknadu do zaposlenja.

4.3. Zaštita vojnih i civilnih invalida rata

Prava propisana Zakonom o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata razlikuju se po načinu stjecanja od prava temeljem osiguranja, kao i prava koja nisu utemeljena na osiguranju, te nisu podložna reformskim mjerama

Zakonom o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata uređuje se posebna zaštita ratnih vojnih invalida, mirnodopskih vojnih invalida, civilnih invalida rata, sudionika rata i članova njihovih obitelji.

Osnova za stjecanje zaštite po tom Zakonu je oštećenje organizma od najmanje 20% zbog rane ili ozljede, odnosno 60% zbog bolesti pod okolnostima propisanim Zakonom, gubitak člana obitelji i materijalne potrebe korisnika.

Zakonom o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata uređuje se posebna zaštita, a ne socijalna prava korisnika.

Ostvarivanje statusnih prava vezano je isključivo uz pisana dokazna sredstva. Kriteriji za ostvarivanje pojedinog prava strogo su utvrđeni tim Zakonom bilo kroz apsolutnu zapreku ili kroz imovinski cenzus.

Prava iz Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata predstavljaju specifične naknade za stradalnike II. svjetskog rata i poraća, te civilne stradalnike iz Domovinskog rata i razlikuju se od prava koja se ostvaruju po Zakonu o socijalnoj skrbi. Stoga se izuzimaju iz «Strategije reforme socijalnih naknada», odnosno dijele pravnu sudbinu prava iz Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

4.4. Socijalne naknade koje se ostvaruju u sustavu zdravstva

4.4.1. Plaćanje dijela troškova zdravstvene zaštite (participacija)

Poboljšanje ciljanja oslobađanja od plaćanja participacije na način da ih ostvare oni kojima je pomoć najpotrebnija uvođenjem dohodovnog/imovinskog cenzusa

Pravo na oslobađanje od plaćanja participacije ostvarilo do 50% ukupnog stanovništva Republike Hrvatske..Pravo na oslobađanje od plaćanja participacije ostvarilo je na dan 14. ožujka 2006. godine ukupno 1.290.798 osiguranih osoba Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, od toga 686.658 osiguranih osoba temeljem prihodovnog cenzusa. Pribroji li se navedenom broju oslobođenih od plaćanja participacije i broj od 921.174 djece, sveukupan broj oslobođenih iznosi 2.211.972 osoba.

Pravo na oslobađanje od plaćanja participacije utvrđuje nadležni područni ured Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje na osnovi objedinjenih podataka o prihodima osiguranih osoba dobivenih od Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Hrvatskog zavoda za zapošljavanje i Porezne uprave.

Prihodovnim cenzusom oslobađaju se osigurane osobe Zavoda čiji ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji mjesečno, nije veći od 45.59% proračunske osnovice, tj., od 1.516.32 kuna, odnosno za osiguranika – umirovljenika samca nije veći od 58.31% proračunske osnovice, tj., od 1.939.39 kuna.

Postojeće mjere pokazuju se nesvršishodnima u primjeni. Potrebno je ojačati sustav oslobađanja od plaćanja participacije na način da se postignu zadani ciljevi odnosno da se oslobađanje ograniči na one u društvu kojima je to najpotrebnije: djeci, najsiromašnijima i kroničnim bolesnicima.

Sustav oslobađanja od plaćanja participacije reformirat će se u dvije faze:

1. Unaprjeđenje dohodovnog cenzusa

2. Uvođenje imovinskog cenzusa

Korištenje postojećih kapaciteta i metoda sustava socijalne skrbi omogućilo bi smanjivanje administracije i preklapanje posla u javnoj administraciji, a istovremeno omogućilo stanovništvu bržu, kvalitetniju i pristupačniju uslugu, smanjujući mogućnost zlouporabe sustava..

4.5. Skrb za hrvatske branitelje iz Domovinskog rata i članove njihovih obitelji

Prava iz Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji razlikuju se po načinu stjecanja od ostalih prava obuhvaćenih strategijom, te nisu podložna reformskim mjerama

Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji uređuje prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji te uvjete i postupak za ostvarivanje tih prava.

Osnovica za utvrđivanje prava prema Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji utvrđena je Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske, za 2006. godinu iznosila je 3.326,00 kuna.

Prema članku 8. Zakona, prava se ostvaruju na temelju oštećenja organizma, smrtnog stradavanja člana obitelji, na osnovi materijalnih potreba korisnika i na osnovi drugih potreba HRVI-a.

Sva prava na osnovi oštećenja organizma ostvaruju se prema osobnoj invalidnini koja je osnovno pravo HRVI iz Domovinskog rata. Mjesečni iznos osobne invalidnine invalida I. skupine određuje se u iznosu od 115% od utvrđene proračunske osnovice u Republici Hrvatskoj, te iznosi 3.824,90 kuna.

Prema Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji temelj za stjecanje prava može biti:

- oštećenja organizma: osobna invalidnina, doplatka za njegu i pomoć druge osobe, ortopedski doplatka;
- smrtno stradavanje člana obitelji: obiteljska invalidnina, povećana obiteljska invalidnina, uvećana obiteljska invalidnina, naknada u visini obiteljske mirovine za obitelji zatočenih i nestalih, naknada u visini obiteljske invalidnine za obitelji zatočenih i nestalih;
- druge potrebe HRVI-a: usluge osobe za pružanje njege i pomoći, putni troškovi, liječnička povjerenstva;
- materijalne potrebe korisnika: opskrbnina, doplatka za pripomoć u kući, posebni doplatka.

Sva prava se ostvaruju na osnovi oštećenja organizma, smrtnog stradavanja člana obitelji i preostalih općih i radnih sposobnosti utvrđenih Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji ili drugih općih propisa.

Oštećenje organizma u smislu Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji smatra se oštećenje nastalo kao posljedica rane, ozljede ili bolesti, pogoršanja bolesti, odnosno pojave bolesti u obrani suvereniteta Republike Hrvatske ili kod zatočenika u neprijateljskom logoru.

Prava hrvatskih branitelja koja su vezana uz mjesečne prihode po članu kućanstva jesu: pravo na stipendiju i naknadu dijela troškova školarine poslijediplomskih studija na visokim učilištima, pravo na smještaju u učeničke odnosno studentske domove, pravo na besplatne udžbenike, pravo na jednokratnu novčanu pomoć. Uvjet ostvarivanja prva tri prava je da redoviti prihodi mjesečno po članu kućanstva ne prelaze dvostruki iznos od 30% utvrđene proračunske osnovice u RH, a za četvrto pravo da ukupna mjesečna primanja po članu domaćinstva ne prelaze 25% utvrđene proračunske osnovice u RH.

Pravo na stipendiju i naknadu dijela troškova školarine poslijediplomskih studija na visokim učilištima korisnici će sukladno članku 54. Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, ostvariti putem posebnog, izvanproračunskog Fonda za stipendiranje hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, registriranog 24. listopada 2006. godine pri Trgovačkom sudu u Zagrebu.

4.6. Mjere populacijske i obiteljske politike

Urediti sve oblike obiteljskih i roditeljskih dopusta i naknade jedinstvenim propisom

Radi ujednačavanja i zaštite dostignutih prava korisnika potrebno je sve oblike obiteljskih i roditeljskih dopusta i naknade urediti jedinstvenim propisom.

4.6.1. Dječji doplatci

Doplatak za djecu je oblik novčane potpore države koja za cilj ima pronatalitetni učinak, odnosno potporu obitelji u uzdržavanju i odgoju djece, a ovisno od dohotka kućanstva u kojemu živi dijete. Uvjet za ostvarenje prava na doplatak za djecu je dohodak po članu kućanstva ostvaren u prethodnoj godini koji je ograničen na iznos od 40% proračunske osnovice koja iznosi 3.326,00 kuna. Doplatak se ostvaruje u iznosu od 9% (299,34 kuna) proračunske osnovice ako dohodak po članu kućanstva iznosi 0 – 665,20 kuna, a 5% (166,30 kuna) ako ostvareni dohodak po članu kućanstva iznosi od 665,21 kune do 1.330,40 kuna. Osnovni iznos doplatka za djecu uvećava se za 15 ili 25%, ovisno od socijalnog i zdravstvenog stanja obitelji, odnosno djeteta, a bez utvrđivanja dohodovnog cenzusa u iznosu od 25% (831,50 kuna) za djecu s težim oštećenjem zdravlja.

Izmjenama Zakona o doplatku za djecu, od 1. siječnja 2007. uvedena su tri dohodovna cenzusa temeljem kojih se ostvaruju i novi iznosi doplatka za djecu. Doplatak za djecu u iznosu od 6% proračunske osnovice (199,56 kuna) pripada korisniku za dijete ako je u prethodnoj godini ostvario prosječni mjesečni dohodak po članu kućanstva u iznosu od 33,67 – 50% proračunske osnovice (1.119,54 -1.663,00 kuna); u iznosu od 7,5% proračunske osnovice (249,45 kuna) ako prosječni dohodak iznosi od 16,34 – 33,66% proračunske osnovice (543,15 – 1.119,53 kune), a u iznosu od 9% proračunske osnovice (299,34 kune) ako je prosječni dohodak iznosio od 0 – 16,33% proračunske osnovice (0 – 543,14 kuna). Sukladno novim odredbama Zakona o doplatku za djecu, korisnici doplatka ostvarit će i pravo na dodatak u iznosu od po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete.

Uvesti dohodovni cenzus za djecu s težim invaliditetom koja ostvaruju doplatak do 27. godine života

Korisnici prava na doplatak za djecu, za djecu s težim invaliditetom, osim pripadajućeg iznosa dječjeg doplatka po dohodovnom razredu, mogli bi ostvariti i određeni novčani dodatak na doplatak.

Osigurati progresivno uvećanje doplatka za djecu prema broju djece u obitelji

Dječji doplatak, zavisno od materijalnih mogućnosti, treba postupno povećavati i to progresivno prema broju djece te na taj način postajati sve više mjera populacijske politike, a ne samo mjera ublažavanja siromaštva.

4.6.2. Rodiljni dopust do 6. mjeseca djetetova života

Naknada plaće zbog korištenja roditeljnog dopusta do 6 mjeseci djetetova života ne podliježe reformskim mjerama budući da se financira iz osiguranja po osnovi rada

Rodiljni dopust do šestog mjeseca djetetova života obvezno je pravo roditelje – radnice, te osobe koja osobnim radom samostalno u obliku zanimanja obavlja gospodarsku ili profesionalnu djelatnost, sukladno članku 66. stavku 5. Zakona o radu ("Narodne novine" broj 137/04. – 2415 – u daljnjem tekstu: ZR) i članku 2. stavku 2. Zakona o roditeljnog dopustu majki koje obavljaju samostalnu djelatnost i nezaposlenih majki ("Narodne novine", broj 24/96. – 0429 – u daljnjem tekstu: Zakon o roditeljnog dopustu). Temeljem tog prava roditelja ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 72. ZR-a, odnosno članku 8. stavku 1. Zakona o roditeljnog dopustu, a u vezi s člankom 23. točkom 7. i člankom 38. stavkom 2. točkom 3. Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine", broj 85/06 – u daljnjem tekstu: Zakon). Riječ je, dakle, o pravu koje se stječe po osnovi rada, odnosno obavljanja samostalne djelatnosti, čije korištenje predstavlja privremenu spriječenost za rad uslijed koje korisnica toga prava ima pravo na naknadu plaće kao nadomjestak za izgublenu plaću, odnosno dohodak. Sve to govori da je riječ o pravu koje nema karakter socijalnog davanja i da ga stoga ne bi trebalo uvrštavati u predmetnu Strategiju reforme socijalnih naknada.

Navedeno pravo u 2005. godini ostvarilo je ukupno 53.338 korisnica, kojima je na ime naknade plaće isplaćeno ukupno 627.897.740 kuna. Riječ je o 51.898 zaposlenica, kojima je isplaćeno ukupno 609.573.085 kuna i 1.440 osoba koje obavljaju samostalnu djelatnost, kojima je isplaćeno ukupno 18.324.655 kuna.

4.6.3. Dodatne roditeljne naknade

Rodiljne naknade, sukladno odgovarajućim mjerilima, potrebno je kroz propise identificirati kao ulaganja u ljudske resurse.

Omogućiti korištenje prava na roditeljnu naknadu svim korisnicima, bez obzira na oblik rada, ako se za isti plaćaju propisani porezi i doprinosi.

Omogućiti kontinuitet korištenja prava na roditeljni dopust i naknadu roditelju za vrijeme nezaposlenosti, a osobito ako se ovo pravo ostvaruje po osnovi rođenja novog djeteta.

Rodiljna (roditeljska) naknada je vrlo osjetljiv instrument populacijske politike kojim se, u našim uvjetima, može utjecati na ukupne tokove prirodne reprodukcije stanovništva.

Nadalje, roditeljna (roditeljska) naknada neopravdano se izjednačava s primanjima po osnovi osiguranja za slučaj rizika nezaposlenosti ili profesionalne nesposobnosti (invalidska mirovina). Primjer: nezaposlenoj majci isplaćuje se samo razlika novčane naknade za roditeljni dopust do iznosa propisanog zakonom o izvršavanju državnog proračuna, ako je u isto vrijeme i korisnica prava na novčanu naknadu po osnovi propisa o zapošljavanju, a isto se odnosi na nezaposlenu majku koja ostvaruje pravo na invalidsku mirovinu zbog profesionalne nesposobnosti za rad i majku – korisnicu mirovine.

Rodiljna naknada ima cilj i svrhu potaknuti roditelje na rađanje djece te osigurati materijalnu potporu obitelji za vrijeme ranog podizanja djece. Dodatne roditeljne naknade za zaposlene majke od 01 siječnja 2007. godine, isplaćuju se u razdoblju od 7.-12. (14. ako je roditeljni dopust koristio i otac sukladno Zakonu o radu) mjeseca života djeteta u iznosu od 1.663,00 – 2.500,00 kuna te u iznosu od 1.663,00 kuna od prve do treće godine života za rođene blizance, treće i svako naredno dijete. Za nezaposlene majke od 01 siječnja 2007. godine roditeljna naknada iznosi 1.663,00 kuna do prve, odnosno treće godine života djeteta, ovisno o broju rođene djece. Pravo na roditeljnu naknadu neposredno je uvjetovano rođenjem djeteta i veže se uz utvrđenu proračunsku osnovicu za svaku godinu.

U odnosu na prijedlog izmjene Zakona o roditeljnom dopustu majki koje obavljaju samostalnu djelatnost i nezaposlenih majki, potrebno je, u svrhu suzbijanja diskriminacije roditelja koji po osnovi svog rada ulaze u sustav doprinosa – volontiranje, ugovor o djelu, autorski ugovor, prilikom izmjena Zakona, uvrstiti u krug korisnika prava na roditeljni dopust.

Omogućiti pravo na korištenje roditeljnog dopusta nezaposlenim majkama koje su tijekom korištenja prava na roditeljnu naknadu brisane iz evidencije nezaposlenih osoba

Zakon o roditeljnom dopustu majki koje obavljaju samostalnu djelatnost i nezaposlenih majki (NN 24/96; 109/97; 82/01 i 30/04) potrebno je dopuniti u odredbi članka 1. stavak 3. točka 2., koja propisuje da pravo na roditeljni dopust ima nezaposlena majka, ako se u evidenciju nezaposlenih osoba prijavila u određenim rokovima.

Navedenom mjerom omogućio bi se korištenje prava na roditeljni dopust onim nezaposlenim majkama koje su se u tijeku korištenja prava na roditeljnu naknadu po ovome Zakonu prestale javljati Hrvatskom zavodu za zapošljavanje i zbog svoga nejavljanja brisane su iz evidencije nezaposlenih osoba Zavoda. Na taj način se postiže bolja ciljanost novčane naknade za roditeljni dopust nezaposlenih majki prema ovome Zakonu, ali bi dovelo i do povećanja troškova.

Veživanjem najnižeg iznosa roditeljne naknade za zaposlene i nezaposlene majke za vrijeme korištenja prava na dodatni roditeljni, odnosno roditeljski dopust uz 50% proračunske osnovice postignut je pozitivni pomak u stvaranju svih pretpostavki da roditelj za vrijeme podizanja i rane skrbi o djetetu ima primjerenu socijalnu sigurnost, koja neće izravno ugrožavati obitelj, a osobito iz razloga što rano podizanje djeteta traži od obitelji znatne materijalne izdatke.

5. Procjena potrebnih financijskih sredstava

U skladu s ciljem Strategije koji se odnosi na pravedniju raspodjelu raspoložениh sredstava kao i povećanja udjela socijalnih naknada najugroženijim kategorijama korisnika predlažu se dvije temeljne mjere koje će utjecati na povećanje rashoda za socijalne naknade:

1. Veživanje osnovice za naknade iz područja socijalne skrbi u određenom postotku uz relativnu liniju siromaštva (60% medijana nacionalnog dohotka)

Za povećanje osnovice s postojećih 400,00 kuna za primjerice 25% potrebno je osigurati dodatnih 416.693.458 kuna za jednu godinu.

2. Izuzimanje doplatka za djecu iz ukupnog prihoda obitelji pri izračunu pomoći za uzdržavanje Navedenom mjerom omogućuju se jednaki i pravedniji uvjeti za ostvarivanje prava na pomoć za uzdržavanje za višečlane obitelji, a za provođenje navedene mjere potrebno je dodatno osigurati 9.039.854 kuna za jednu godinu, dok je za 2007. godinu, s početkom primjene od 1. srpnja, potrebno osigurati pola iznosa tj. 4.519.927,00 kuna.

Primjenom navedenih mjera rashodi za socijalne naknade u 2007. godini povećat će se ukupno za 212.866.656,00, a u 2008. godini 430.080.525,00 kuna.

Mjere Strategije koje se odnose na pojednostavljivanje postupka kao i spajanje prava ne iziskuju dodatna financijska sredstva, već se primjenom tih prava postiže ekonomičnost i učinkovitost postupka,

Za provođenje mjera populacijske i obiteljske politike sredstva su osigurana u državnom proračunu vezano uz donesenu Nacionalnu populacijsku politiku.

6. Plan provedbe mjera

Plan provedbe mjera obuhvaća i razdoblje 2006. godine budući da su u tom razdoblju doneseni propisi, s početkom primjenom u 2007. godine, a koji su u izravnoj vezi s mjerama Strategije reforme socijalnih naknada.

Mjere, nositelji, očekivani rezultati i vremenski okvir provedbe mjera		
1. Uspostavljanje integriranog informacijskog sustava kroz postupno umrežavanje		
Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo financija – Porezna uprava, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Matični uredi, Centri za socijalnu skrb i jedinice lokalne samouprave		
Očekivani rezultat: Brži i kvalitetniji pristup socijalnim naknadama, pojednostavljivanje administriranja, točna evidencija, brza provjera podataka i kontrola ostvarivanja prava		
Provedba:		
2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Utvrđivanje potreba za svakog nositelja 2. Identificiranje evidencijskih sustava za ostvarenje pojedinih naknada 3. Utvrđivanje tehničkih mogućnosti za informacijsko povezivanje 4. Prijedlozi potrebnih zakonskih promjena 5. Utvrđivanje potrebnih financijskih sredstava za moguće umrežavanje 6. Utvrđivanje ovlaštenja za korištenje podataka iz drugih sustava 	Postupno umrežavanje i razvijanje svakog sustava do razine potrebne za povezivanje

2. Uspostava jedinstvenog registra korisnika svih socijalnih naknada

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Centri za socijalnu skrb i jedinice lokalne samouprave

Očekivani rezultati: Do kraja 2008. godine uspostavljen jedinstveni registar svih socijalnih prava

Provedba:

2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none">1. Utvrđivanje nositelja objedinjavanja registara korisnika svih sustava u jedinstveni registar2. Priprema podloge za izradu jedinstvenog registra korisnika3. Uspostava zakonske osnove	Uspostava jedinstvenog registra korisnika

3. Uspostava jedinstvenog kataloga prava s uvjetima za ostvarivanje prava

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Centri za socijalnu skrb i jedinice lokalne samouprave

Očekivani rezultati: Uspostava jedinstvenog kataloga prava s uvjetima za ostvarivanje prava tijekom 2008.

Provedba:

2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none">1. Utvrditi sve potrebne podatke koje treba sadržavati jedinstveni katalog2. Uspostava zakonske osnove3. Utvrđivanje obveze ažuriranja podataka i dostupnosti	Jedinstveni katalog prava s uvjetima za ostvarivanje prava

4. Uspostava kvalitetne i brze razmjene podataka

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo financija – Porezna uprava, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Matični uredi, Centri za socijalnu skrb i jedinice lokalne samouprave

Očekivani rezultati: Brža dostupnost podataka, ekonomičnost postupka do uspostave integriranog informatičkog sustava

Provedba:

2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none">1. Do uspostave integriranog informatičkog sustava potrebno je omogućiti brzu i efikasnu razmjenu podataka kao i evidencija koje se vode u različitim sustavima2. Uspostava efikasne razmjena podataka i evidencija koje se vode u različitim sustavima3. Utvrđivanje evidencijskih baza koje je moguće umrežiti	Postupno umrežavanje i razvijanje informatičkog sustava do razine potrebne za povezivanje

5. Uvođenje jednoga ureda - «one-stop-shopa» za informiranje o ostvarivanju socijalnih naknada

Nositelji: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi i Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti za prava branitelja

Očekivani rezultati: Bolja organiziranost, ekonomičnost postupka, informiranost stranaka
Uvođenje «one-stop-shopa» tijekom 2008.

Provedba: Centri za socijalnu skrb

2006.	2007.	2008.
Osnivanje područnih jedinica za stručnu i pravnu pomoć hrvatskim braniteljima iz domovinskog rata	<ol style="list-style-type: none">1. U okviru Projekta razvoja sustava socijalne skrbi, čija izrada je u tijeku utvrđivanje poslova koje bi obavljao «one-stop-shop»2. Utvrđivanje mogućnosti centara za socijalnu skrb za pružanje informacija o ostvarivanju socijalnih naknada iz drugih sustava	<ol style="list-style-type: none">1. Uspostava «one-stop-shopa» pri centrima za socijalnu skrb2. Centri za socijalnu skrb pružaju usluge informiranja korisnika o ostvarivanju prava iz drugih sustava3. Utvrđivanje mogućnosti centara za podnošenje zahtjeva za ostvarivanje prava i iz drugih sustava

6. Utvrđivanje osnovica za ostvarivanje socijalnih naknada

6.1. Zadržavanje osnovice za ostvarivanje prava u nadležnosti Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi – Uprave za zaštitu žrtava i sudionika rata

Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi .
Očekivani rezultati: Pojednostavljenje izračuna socijalnih naknada i pravičnija preraspodjela sredstava

6.2. Vezivanje osnovice za naknade iz područja socijalne skrbi uz relativnu liniju siromaštva (60% medijana nacionalnog dohotka)

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi

Očekivani rezultati: Povećanje naknada iz sustava socijalne skrbi kroz njihovo vezivanje u određenom postotku uz relativnu liniju siromaštva

Provedba:

2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none">1. Zadržavanje osnovice za ostvarivanje prava u nadležnosti Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi - Uprave za zaštitu žrtava i sudionika rata2. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi3. Povećanje osnovice za ostvarivanje prava iz socijalne skrbi	<ol style="list-style-type: none">1. Zadržavanje osnovice za ostvarivanje prava u nadležnosti Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi – Uprave za zaštitu žrtava i sudionika rata2. Izrada novog zakona koji bi regulirao sustav socijalne skrbi

7. Objedinjavanje socijalnih pomoći i pojednostavljenje administracije

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi

Očekivani rezultati: Pojednostavljenje postupka utvrđivanja uvjeta za priznavanje prava, ekonomičnost postupka i osiguravanje naknada onima kojima je pomoć najpotrebnija

Provedba: Centri za socijalnu skrb

2006.	2007.	2008.
-------	-------	-------

	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi	Izrada novog zakona koji bi regulirao sustav socijalne skrbi
<p>8. Doplatka za djecu izuzeti iz ukupnog prihoda obitelji pri izračunu pomoći za uzdržavanje</p> <p>Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi</p> <p>Očekivani rezultati: Povećanje pomoći za uzdržavanje za obitelji s većim brojem djece te smanjenje siromaštva</p> <p>Provedba: Centri za socijalnu skrb</p>		
2006.	2007.	2008.
	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi	Izrada novog zakona koji bi regulirao sustav socijalne skrbi
<p>9. Korisnike stalne pomoći i korisnike naknade za težu invalidnost (a koja obuhvaća dosadašnje korisnike pomoći za uzdržavanje, korisnike osobne invalidnine i korisnike doplatka za pomoć i njegu) osloboditi plaćanja administrativne pristojbe</p> <p>Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje</p> <p>Očekivani rezultati: Smanjenje administrativnog troška isplate jednokratne pomoći za povrat administrativne pristojbe i omogućavanje stručnim radnicima više vremena za stručni rad s korisnicima</p> <p>Provedba: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje</p>		
2006.	2007.	2008.
	Izmjene i dopune Zakona o zdravstvenom osiguranju	
<p>10. Naknada za težu invalidnost objedinjuje pravo na osobnu invalidninu i doplatka za pomoć i njegu u punom opsegu</p> <p>Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi</p> <p>Očekivani rezultati: Smanjenje broja prava iz socijalne skrbi, pojednostavljivanje postupka i ujednačavanje visine naknade s obzirom na vrstu i stupanj tjelesnog ili mentalnog oštećenja</p> <p>Provedba: Centri za socijalnu skrb</p>		
2006.	2007.	2008.
	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi	<ol style="list-style-type: none"> Izrada novog zakona koji bi regulirao sustav socijalne skrbi Primjena prava sukladno novim zakonskim odredbama

11. Pravo roditelja djeteta s težim smetnjama u razvoju, što uključuje pravo na dopust do sedme godine djetetova života i pravo na rad s polovicom punog radnog vremena urediti propisima iz sustava obiteljskih potpora

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi i Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti

Očekivani rezultati: Sustav socijalne skrbi oslobađa se prava koje po prirodi ne spada u socijalnu skrb

Provedba: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

2006.

2007.

2008.

Utvrđivanje zakonske osnove

12. Uvrštavanje naknade do zaposlenja osoba s invaliditetom u prava koja se ostvaruju u sklopu prava utvrđenih Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva i Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom

Očekivani rezultati: Uspostava jednakog tretmana na području zapošljavanja i odabira zvanja za osobe s invaliditetom

Provedba: Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom i Centri za socijalnu skrb

2006.

2007.

2008.

Osiguravanje finansijskih sredstava za nove korisnike prava u sklopu Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom

1. Centri za socijalnu skrb provode postupak priznavanje prava, a sredstva se ostvaruju iz Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
2. Korisnici nadalje ostvaruju prava i koriste programe profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja te isplatu novčanih poticaja utvrđenih u Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom

13. Poboljšanje ciljanja oslobađanja od plaćanja participacije na način da ih ostvare oni kojima je pomoć najpotrebnija uvođenjem dohodovnog/imovinskog cenzusa

Nositelj: Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi

Očekivani rezultati: Oslobađanje od plaćanja participacije na način da ih ostvare najugroženije kategorije korisnika, smanjenje zlouporabe sustava, smanjenje rashoda državnog proračuna

Provedba: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

2006.

2007.

2008.

Utvrđivanje zakonske osnove

1. Unapređenje dohodovnog cenzusa
2. Uvođenje imovinskog cenzusa

14. Urediti sve oblike obiteljskih i roditeljskih dopusta i naknade jedinstvenim propisom

Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

Očekivani rezultat: Ujednačavanje i zaštita dostignutih prava korisnika

Provedba:

2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none">1. Izraditi analizu stanja postojećeg sustava obiteljskih davanja2. Kodifikacija propisa3. Izraditi prijedlog jedinstvenog propisa kojim se uređuju svi oblici obiteljskih i roditeljskih dopusta i naknada	<ol style="list-style-type: none">1. Usvojen jedinstveni propis kojim se uređuju svi oblici obiteljskih i roditeljskih dopusta i naknada2. Praćenje uspješnosti provedbe3. Izvršena revizija provedbe

15. Uvesti dohodovni cenzus za djecu s težim invaliditetom koja ostvaruju doplatu za djecu do 27. godine života

Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo financija, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje

Očekivani rezultati: Stvaranje mogućnosti za isplatu dodatka na standardni iznos doplatka za djecu, korisnike s ove osnove

Provedba: Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje ili druga nadležna institucija

2006.	2007.	2008.
<ol style="list-style-type: none">1. Utvrđivanje potreba za svakog nositelja2. Izrada prijedloga potrebnih zakonskih promjena	<ol style="list-style-type: none">1. Usvajanje prijedloga zakonskih promjena2. uvođenje dohodovnog cenzusa	<ol style="list-style-type: none">1. Praćenje uspješnosti provedbe2. Izvršena revizija provedbe

16. Osigurati progresivno uvećanje doplatka za djecu prema broju djece u obitelji

Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo financija, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje

Očekivani rezultati: Pronatalitetni učinak doplatka za djecu

Provedba: Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje

2006.	2007.	2008.
<ol style="list-style-type: none">1. Utvrđivanje potreba za svakog nositelja2. Izrada prijedloga potrebnih zakonskih promjena	<ol style="list-style-type: none">1. Donošenje potrebnih zakonskih izmjena2. Utvrditi visinu iznosa za tekuću godinu	<ol style="list-style-type: none">1. Provesti uvodne analize učinkovitosti mjere2. Izvršena revizija provedbe

17. Omogućiti korištenje prava na roditeljsku naknadu svim korisnicima bez obzira na oblik rada ako su za isti plaćeni propisani porezi i doprinosi

Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo financija, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

Očekivani rezultati: Pozitivno utjecati na ukupne tokove prirodne reprodukcije stanovništva, suzbijanje diskriminacije i uključivanje većeg broja roditelja u sustav roditeljskog dopusta

Provedba: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje

2006.	2007.	2008.
-------	-------	-------

	<ol style="list-style-type: none"> 1. Izraditi analizu postojećeg stanja 2. Izrada prijedloga potrebnih zakonskih promjena 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usvajanje prijedloga zakonskih promjena 2. Utvrditi visinu naknade
<p>18. Omogućiti kontinuitet korištenja prava na roditeljni dopust i naknadu roditelju za vrijeme nezaposlenosti, a osobito ako se ovo pravo ostvaruje po osnovi rođenja novog djeteta</p> <p>Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo financija, Hrvatski zavod za zapošljavanje</p> <p>Očekivani rezultati: Osigurati materijalnu potporu obitelji za vrijeme ranog podizanja djece</p> <p>Provedba:</p>		
2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Izraditi analizu postojećeg stanja 2. Izrada prijedloga potrebnih zakonskih promjena 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usvojiti prijedlog zakonskih promjena 2. Institucionalizirati pravo na kontinuirano korištenje roditeljnog dopusta i naknade roditelju za vrijeme nezaposlenosti
<p>19. Omogućiti pravo na korištenje roditeljnog dopusta nezaposlenim majkama koje su tijekom korištenja prava na roditeljni dopust naknadu brisane iz evidencije nezaposlenih osoba</p> <p>Nositelj: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje</p> <p>Očekivani rezultati: Bolja ciljanost novčane naknade sukladno procijenjenim materijalnim mogućnostima Državnog proračuna</p> <p>Provedba: Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje</p>		
2006.	2007.	2008.
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Izraditi analizu postojećeg stanja 2. Izrada prijedloga potrebnih zakonskih promjena 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usvojiti prijedlog zakonskih promjena 2. Izvršena revizija provedbe